

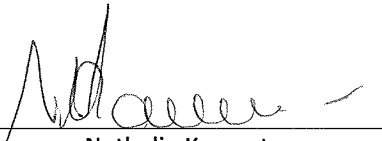
MARCO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO
ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y
EL GOBIERNO DE PANAMA 2012-2015



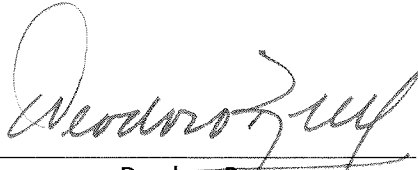
Alcance del Marco de Cooperación y Firmas

1. El Gobierno de la República de Panamá y el Sistema de las Naciones Unidas, una vez evaluadas las prioridades de desarrollo del país y realizadas las consultas correspondientes con las entidades gubernamentales y diversos representantes de la sociedad civil, han acordado conjuntamente este Marco de Cooperación para el Desarrollo, para el período 2012-2015.
2. El Marco de Cooperación definido en este documento constituye el referente para la acción conjunta y coordinada entre el Gobierno Nacional y las diferentes agencias, fondos y programas del Sistema de las Naciones Unidas que se han vinculado al desarrollo de Panamá.
3. La orientación básica de este Marco de Cooperación está definida por la Carta de las Naciones Unidas y por el Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014 publicado en Gaceta Oficial en enero de 2010, la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional para el Desarrollo 2010-2014 y las políticas y planes sectoriales concomitantes.
4. El Marco de Cooperación se concentra en cuatro ejes estratégicos que las partes consideran decisivos para el desarrollo del país en la coyuntura actual y en los cuales se ha identificado que el Sistema de las Naciones Unidas tiene experiencia comprobada y su apoyo presenta ventajas comparativas. Estos ejes estratégicos son los siguientes:
 - I. Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
 - II. Consolidación de la Democracia.
 - III. Fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana.
 - IV. Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático.
5. Este Marco de Cooperación y cada una de sus áreas está orientado por los tres enfoques centrales que las naciones del mundo han conferido como mandato a las Naciones Unidas en sus actividades de cooperación para el desarrollo: promoción de los Derechos Humanos –con especial énfasis en la inclusión de los grupos en condición de vulnerabilidad– perspectiva de género y sostenibilidad ambiental.
6. El apoyo del Sistema de las Naciones Unidas en este Marco de Cooperación corresponde a las necesidades propias de Panamá como país de renta media-alta, en donde persiste aún grandes asimetrías en la distribución del ingreso. Por tanto se concentra en la formación y desarrollo de capacidades, adhiere plenamente a los cinco principios de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda para el desarrollo (apropiación nacional, alineación con las prioridades del país, armonización entre cooperantes, gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad) e impulsa la cooperación Sur-Sur como mecanismo de integración entre las naciones y de transferencia de conocimiento.
7. Las partes comprometidas con este Marco de Cooperación convienen trabajar conjuntamente durante los próximos cuatro años para asegurar el logro de los resultados planteados en favor del bienestar de los habitantes de Panamá y el desarrollo integral del país. En constancia firman a los dos días del mes de septiembre del dos mil once.

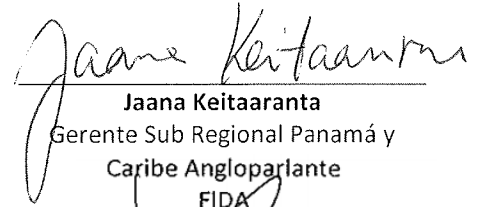
Equipo de País del Sistema de Naciones Unidas en Panamá



Nathalie Karsenty
Representante
ACNUR



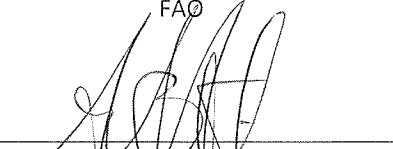
Deodoro Roca
Representante Subregional
FAO



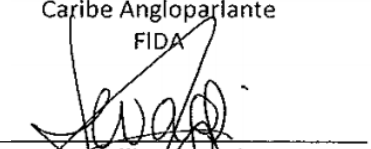
Jaana Keitaaranta
Gerente Sub Regional Panamá y
Caribe Angloparlante
FIDA




Carmen Rosa Villa
Representante Regional
OACNUDH



Alberto Brenes
Jefe de Misión
OIM



Virgilio Levaggi
Director Regional
OIT



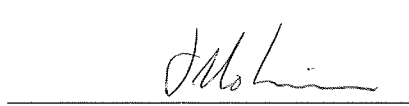
Nadine Gasman
Directora - Campaña SG-ÚNETE
para América Latina y el Caribe
ONUMUJERES



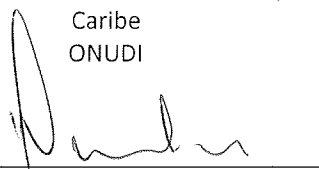
Kai Bethke
Director Regional Centroamérica y
Caribe
ONUDI



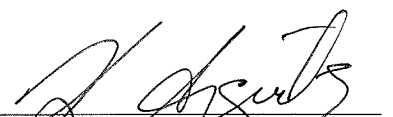
Ricardo García
Coordinador de País
ONUSIDA



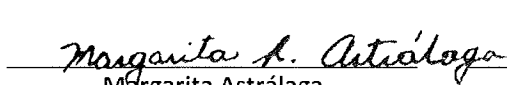
Joaquín Molina
Representante
OPS/OMS



Jaime Vallaure
Representante
PMA



Katyna Argueta
Directora de País Adjunta
PNUD



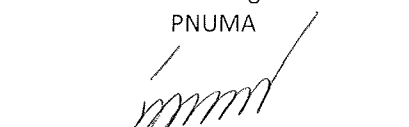
Margarita Astráloga
Directora Regional
PNUMA



Andrew Radolf
Representante
UNESCO



Junko Sasaki
Directora de País
UNFPA



Una McCauley
Representante de País
UNICEF



Troels Vester
Encargado de Negocios a.i.
UNODC



María Noel Vaeza
Directora Regional
UNOPS



Roberto Henríquez
Ministro de Relaciones Exteriores



Kim Bolduc
Coordinadora Residente
Sistema de las Naciones Unidas



Frank De Lima
Ministro Encargado de Economía y
Finanzas

La Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Panamá representa a los organismos del Sistema de las Naciones Unidas sin sede permanente en el país, tales como la OIEA.

Contexto Nacional

Panamá atraviesa un momento decisivo de su proceso de desarrollo, pues está teniendo, en un lapso muy breve, grandes y muy profundas transformaciones. Dada la magnitud y la velocidad de este cambio, el país avanza sustancialmente en algunas áreas –que a su vez generan nuevas oportunidades– pero tiene simultáneamente explicables rezagos históricos en otros aspectos, que se convierten en frenos a la dinámica de crecimiento con desarrollo humano y equidad¹.

Las **grandes oportunidades** de Panamá cubren cinco áreas. La primera es **geoeconómica**, que ha permitido al país consolidarse aceleradamente como un centro de servicios de talla mundial. La segunda es de **desarrollo** general, pues pertenece ya al grupo de naciones con indicadores de desarrollo elevado. La tercera es **económica** porque tiene un crecimiento alto y sostenido, que lo consolida como un país de renta media-alta, con fortalezas que lograron paliar los efectos de la reciente crisis mundial y con expectativas muy favorables hacia el futuro. La cuarta es de **bienestar** porque hay avances recientes en la distribución del ingreso, la disminución de la pobreza, la expansión del empleo, el incremento de la esperanza de vida y la expansión de la cobertura de los servicios básicos. La quinta es su **diversidad cultural**, que representa una de sus mayores riquezas.

Los **grandes rezagos** históricos de Panamá, que afectan su consolidación como nación soberana, son cuatro y están identificados en la Estrategia Nacional de Desarrollo. El primero es de **equidad** porque los beneficios del crecimiento económico no están llegando a toda la población, pues a pesar de los esfuerzos que realiza el Gobierno Nacional un tercio de la población vive aún en condiciones de pobreza, los ingresos de trabajo en los estratos medios y bajos son reducidos, el acceso a la canasta básica de bienes y servicios es restringido, y la calidad de los servicios de educación y salud están por debajo del nivel de desarrollo del país afectando principalmente a los niños, niñas y jóvenes. Los comités de supervisión de los tratados internacionales de derechos humanos ratificados por Panamá han manifestado su preocupación por la situación de grupos vulnerables (mujeres, los pueblos indígenas y los afro descendientes), en las áreas de difícil acceso y exhortado al Gobierno de Panamá, a seguir realizando esfuerzos con miras a combatir cualquier foco de discriminación hacia éstos grupos. El segundo rezago es de **gobernabilidad** puesto que el reciente sistema democrático aún tiene debilidad en los mecanismos de representación y participación, y la administración pública arrastra viejas limitaciones de eficiencia. El tercero es de **seguridad ciudadana**, porque han crecido rápidamente las tasas de homicidios, femicidios, violencia contra las mujeres, otras formas de violencia y delitos contra la propiedad, con efectos negativos sobre los derechos de las personas y sobre las perspectivas de inversión. El cuarto es de **sostenibilidad ambiental**, pues tanto las dinámicas económicas como las sociales están teniendo efectos negativos crecientes sobre el ambiente, la contaminación ambiental crece y los riesgos de eventos adversos han aumentado.

Si Panamá logra aprovechar las oportunidades y a la vez superar los rezagos, podrá convertirse en una nación con fortaleza económica, capacidad de proveer bienestar a toda la población, instituciones democráticas sólidas y mejores garantías para las generaciones futuras. Si, en cambio, aprovecha las oportunidades pero conserva los rezagos históricos, continuará siendo un país dual, con gran crecimiento económico pero a la vez con limitaciones para beneficiar con él a toda su población, con inequidad en el bienestar social y con democracia restringida, que puede dar lugar a una situación indeseable de descontento colectivo, inseguridad ciudadana y presión sobre los recursos ambientales.

¹ El Plan Estratégico de Gobierno contiene un análisis de la situación del país, que ha sido el referente principal del diagnóstico que sirve como base a este Marco de Cooperación y está contenido en el documento “Análisis Complementario de País” presentado oficialmente el 16 de febrero de 2011.

Áreas estratégicas prioritarias y efectos previstos

El Gobierno de la República de Panamá y el Sistema de las Naciones Unidas, en consulta con múltiples organismos estatales y diversas organizaciones de la sociedad civil, examinaron ampliamente el contexto nacional que acaba de resumirse. A partir de esta base se definieron las prioridades de cooperación, teniendo como referentes los objetivos del Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014 y las políticas y programas que viabilizan su ejecución, así como los mandatos internacionales que orientan al Sistema de las Naciones Unidas y el análisis de las ventajas comparativas que éste tiene en Panamá.

La duración de este Marco de Cooperación es igual al período de gestión del actual Gobierno más la fase de formulación del plan nacional de desarrollo del gobierno que inicie actividades en julio de 2014.

Las partes acordaron concentrar el Marco de Cooperación en cuatro ejes estratégicos, los cuales se describen más adelante. En cada uno de ellos se definieron los efectos directos esperados en el desarrollo del país. Su logro implica en todos los casos el esfuerzo gubernamental, la participación activa de la sociedad civil y la contribución sustantiva de las Naciones Unidas.

Las acciones previstas en los cuatro ejes estratégicos se guían por los principios de las Naciones Unidas: promoción y avance universal de los **Derechos Humanos** –con énfasis en los grupos en condición de vulnerabilidad–, **perspectiva de género** y **sostenibilidad ambiental**. Por tanto, se entenderá que todos los ejes de cooperación y sus efectos directos incluyen estos principios. Para su avance, todo el apoyo de las Naciones Unidas se canalizará hacia **el desarrollo de capacidades** y la **gestión por resultados**.

Los **grupos más vulnerables** ante las debilidades de la atención institucional destinada a garantizar sus derechos son: desde el punto de vista de género, las mujeres; desde el punto de vista etario, los niños, niñas, jóvenes y adultos mayores; y desde el punto de vista étnico, indígenas, afrodescendientes y otras comunidades. Dichos grupos constituyen la prioridad poblacional de este Marco de Cooperación. Las alusiones a poblaciones o grupos en situación de vulnerabilidad que se hacen en este texto se refieren a todos ellos, sin excepción.

1. Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Efectos Directos:

- 1.1 Panamá habrá cumplido con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluyendo un esfuerzo especial en aquellos que representan mayor desafío, mediante el fortalecimiento de la capacidad de gestión y articulación de las entidades del gobierno y la sociedad civil, y la priorización de acciones con las regiones y grupos con mayor vulnerabilidad.
- 1.2 Panamá habrá avanzado en la reducción de la pobreza y la desigualdad mediante esfuerzos articulados del gobierno, el sector privado y la sociedad civil para generar empleo productivo e ingresos de trabajo que fortalezcan el desarrollo sostenible y favorezcan a los grupos en situación de vulnerabilidad.

Panamá adoptó en el año 2000 el compromiso de lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el actual gobierno ha reiterado su adhesión a ellos. El Presidente de la República, Excmo. Señor Ricardo Martinelli, expresó

ante la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2010 que *“Los Objetivos de Desarrollo del Milenio no son negociables ni condicionados. (...) A nosotros nos toca garantizar que se cumplan, sin excusas, porque son esenciales en la política social de mi gobierno y seguiremos avanzando hasta lograrlos”*.

Gracias a las políticas gubernamentales, la erradicación de la pobreza extrema y la universalización de la enseñanza primaria avanzan satisfactoriamente hacia el logro de las metas propuestas. No obstante, el país tiene todavía niveles de pobreza, deficiencias de calidad y pertinencia en la educación y falta de servicios de preescolar y educación básica que no son compatibles con su nivel de ingresos y están afectando crecientemente el desarrollo humano general, la cohesión social, la sostenibilidad de los niveles de crecimiento económico y la gobernabilidad. Todavía viven en condiciones de pobreza 1 de cada 3 panameños y panameñas, incluyendo 2 de cada 3 habitantes del campo y 19 de cada 20 indígenas.

Las políticas nacionales y la movilización activa de diferentes sectores han logrado progresos en las metas de equidad de género relacionadas con las oportunidades de las mujeres para acceder a la educación, pero continúa la inequidad en el acceso a empleos e ingresos y en la participación en la toma de decisiones económicas y políticas, que son campos en los cuales son necesarias acciones adicionales.

Otras metas están atrasadas debido a que su avance fue muy limitado durante los pasados 10 años. La mortalidad de los niños y niñas menores de 5 años se ha reducido, pero el ritmo de mejoramiento del pasado no es suficiente para alcanzar las metas acordadas. La mortalidad materna presenta muy pocas variaciones y está lejos de la meta. Las tasas de embarazo adolescente se mantienen en niveles inaceptables. La malaria, tuberculosis y otras enfermedades transmisibles también persisten. En estos objetivos, las peores condiciones se presentan en áreas rurales y en comarcas indígenas, donde la garantía de derechos es más deficiente. Por su parte, la propagación del VIH y sida aún no se ha detenido y causa estragos en poblaciones de alto riesgo, en particular entre los jóvenes de ambos sexos².

La Estrategia Nacional de Desarrollo del Gobierno Nacional enfatiza el compromiso de disminuir la pobreza, mejorar la calidad de la educación y reducir la mortalidad infantil y materna. Prevé para ello mejorar los ingresos de trabajo y la calidad del empleo mediante el desarrollo de capital humano, la modernización educativa y la formación laboral, así como optimizar la distribución y eficiencia del gasto social, fortalecer el sistema de protección social y expandir la cobertura en salud. Además, está elaborando un Plan de Aceleración para cumplir en el año 2015 con los Objetivos de Desarrollo del Milenio que se encuentran rezagados.

El Sistema de las Naciones Unidas se concentrará en apoyar la erradicación de la pobreza, especialmente en las zonas rurales y las comarcas indígenas, buscando elevar los ingresos de los grupos más vulnerables y a la vez mejorar la seguridad alimentaria y nutricional. Las acciones fomentarán la capacidad de emprendimiento, la agregación de valor a los productos agropecuarios, artesanales y tradicionales, el incremento de la productividad de los pequeños productores, la formación de cadenas productivas y de comercialización que permitan retener valor, y el fomento del turismo, en consonancia con los motores del crecimiento nacional. En todos los casos se garantizará el manejo sostenible de los recursos naturales.

La cooperación también se concentrará en promover, en el Marco del Plan de Aceleración, el avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio más atrasados que son los relacionados con la mortalidad materna, la mortalidad infantil, la expansión y fortalecimiento de los servicios de salud (incluida atención primaria) y provisión de agua potable y saneamiento básico, la prevención y control de la malaria, la tuberculosis y otras enfermedades transmisibles y el freno a la propagación del VIH y el sida. En este último aspecto, el apoyo se orientará a las políticas de educación para la sexualidad en los ámbitos escolares, la priorización de intervenciones preventivas con grupos de alta vulnerabilidad y el compromiso efectivo de diferentes sectores institucionales y de la sociedad

² El Objetivo de Desarrollo del Milenio relativo al medio ambiente se analiza en el cuarto eje estratégico de este Marco de Cooperación, dedicado a la sostenibilidad ambiental.

civil cuya contribución es indispensable para frenar la epidemia. La cooperación se dirigirá también a favorecer el incremento de la cobertura y el mejoramiento de la calidad y la pertinencia de la educación. Todas las acciones de cooperación concitarán la movilización de diferentes actores sociales y se dirigirán prioritariamente a las poblaciones indígenas y afrodescendientes, mujeres, a la primera infancia y a los grupos poblacionales en condiciones de vulnerabilidad, y tendrán siempre énfasis en la eliminación de las inequidades de género y la adopción de una perspectiva multicultural. Apoyarán también el desarrollo de capacidades y metodologías para la producción, análisis y uso público de información relevante en torno a los tópicos mencionados.

2. Consolidación de la democracia

Efectos Directos:

- 2.1. Panamá habrá logrado en el gobierno nacional y los gobiernos locales un incremento de las capacidades para formular, gestionar y evaluar con eficacia, transparencia e integralidad sus políticas públicas orientadas al desarrollo humano.
- 2.2. Panamá habrá fortalecido a nivel nacional y local los espacios y mecanismos civiles y electorales de participación equitativa para incidir en la toma de decisiones.
- 2.3. Panamá habrá implementado las recomendaciones formuladas en el Examen Periódico Universal (EPU) por los órganos de tratados y procedimientos especiales de protección de los Derechos Humanos, con especial atención a la Convención contra todas las formas de discriminación contra la mujer.

Panamá tiene una democracia joven, que opera plenamente desde el retorno al orden constitucional en 1990 y el logro de la plena soberanía sobre el territorio en 1999. El país ha tenido un proceso acelerado de avance en sus instituciones democráticas y tiene una capacidad demostrada de construcción de políticas estratégicas mediante la participación abierta, como expresan los grandes Acuerdos Nacionales de las últimas dos décadas. Una muestra de ello son los Acuerdos de la Concertación Nacional para el Desarrollo, realizados entre los años 2007 y 2009.

La consolidación de la democracia y la gobernabilidad es un proceso largo que tiene aún retos pendientes. El sistema político-electoral es discriminatorio contra las fuerzas emergentes y los grupos minoritarios, y carece de mecanismos para favorecer la participación de las mujeres en cargos de elección popular, que es la más baja de América Latina. La estructura del Estado tiene rezagos que obstaculizan un mejoramiento acelerado de la calidad de la gestión pública, como ha sido reiteradamente expresado por el gobierno. El país tiene también debilidades históricas en materia de descentralización, lo cual le impide involucrar a las comunidades en las políticas como es propio de la gestión democrática moderna. Las experiencias de participación ciudadana en la gestión del desarrollo local son débiles y los mecanismos para estimularla son apenas incipientes. Estas restricciones merman efectividad a las políticas y la gestión estatal destinadas a garantizar los derechos de los habitantes, tanto civiles y políticos, como económicos, sociales y culturales.

La Estrategia Nacional de Desarrollo reconoce las limitaciones de la gestión estatal y, en consecuencia, presta atención al mejoramiento de la planificación y la gestión de la administración pública. Sus énfasis se concentran en elevar la eficiencia y eficacia del sector público, optimizar el uso e impacto del gasto público y lograr el desarrollo integral de las comarcas indígenas. Paralelamente avanzan reformas para la modernización del Estado y la profundización de la democracia, como las promovidas por la Comisión de Reformas Electorales que incluyen el fortalecimiento del Tribunal Electoral y del sistema de partidos políticos.

El Sistema de las Naciones Unidas orientará su cooperación al mejoramiento de capacidades del Estado en los niveles nacional y local. El apoyo estará orientado al mejoramiento de la asignación y la eficiencia del gasto público y a la modernización y el incremento de la eficacia y transparencia de las entidades con mayor impacto en las

condiciones de vida de la población más vulnerable. Incluirá también asistencia basada en la experiencia internacional para fortalecer la gestión de los gobiernos locales y sus capacidades de promoción del desarrollo humano.

El Sistema de las Naciones Unidas brindará además su cooperación al desarrollo de la participación ciudadana. El apoyo se canalizará al fortalecimiento del sistema electoral mediante ajustes en los mecanismos de representación, el desarrollo del sistema de partidos políticos y la promoción de la conciencia ciudadana, con énfasis en el aumento de la participación de las mujeres. Se canalizará también al fortalecimiento del capital social, incluyendo las capacidades de participación ciudadana, asociación y creación de vínculos.

Finalmente, en apoyo al cumplimiento de los compromisos internacionales asumidos por el Estado Panameño, el Sistema de las Naciones Unidas le brindará asistencia técnica para la implementación y el seguimiento de las recomendaciones formuladas al país por los mecanismos internacionales de protección de los derechos humanos, con especial énfasis en el Examen Periódico Universal (EPU), que incluye las recomendaciones de las diferentes convenciones universales.

3. Fortalecimiento de la Seguridad Ciudadana

Efectos Directos:

- 3.1. Panamá habrá implementado a nivel nacional y local políticas y estrategias integrales de seguridad ciudadana para la prevención de las diferentes formas de violencia y para la atención y reparación de sus manifestaciones.
- 3.2. Panamá habrá fortalecido las instituciones y los procedimientos del sistema de Administración de Justicia de modo que reduzcan la impunidad y garanticen la protección de los Derechos Humanos, con especial énfasis en los grupos en situación de vulnerabilidad.

Panamá fue hasta 2007 el país de la Región Centroamericana con menor tasa de homicidios en proporción a sus habitantes. No obstante, a finales de la década pasada se registraron cambios sustantivos. Entre 2007 y 2009 se duplicó la tasa de homicidios, pasando de 13 a 24 por cada 100 mil habitantes. Las investigaciones muestran que las principales causas asociadas a estos homicidios son los conflictos personales, los enfrentamientos entre pandillas, el robo y el crimen organizado. Es preocupante el aumento del asesinato de mujeres asociado a su condición de género (femicidio), que se duplicó en tan sólo un año, pasando de 42 casos en 2008 a 80 en 2009. Los reportes de la Dirección de Investigación Judicial muestran también incrementos sustanciales de otros delitos, especialmente el hurto y la violencia doméstica. Este cuadro general muestra deterioros del tejido social y de las reglas de vida ciudadana que ponen en riesgo la totalidad de los derechos humanos de la población.

El sistema judicial, que no estaba preparado para un incremento de la inseguridad y la violencia, presenta cuatro conjuntos de limitaciones: Uno se refiere a las carencias de capacidad para atender al debido proceso, de modo que 2 de cada 3 personas detenidas no han sido condenadas y el tiempo promedio de detención preventiva llega a 3 años. Otro son las restricciones de cobertura y acceso a servicios, que afectan en particular a las personas de bajos ingresos, poblaciones indígenas, afrodescendientes y víctimas de violencia doméstica y violencia contra la mujer. El tercero son las restricciones para atender a las víctimas de la violencia doméstica y la violencia sexual, en especial las personas maltratadas y abusadas. El cuarto se refiere a la falta de tipificación de delitos (como el femicidio) y de procedimientos para afrontar las nuevas modalidades delincuenciales.

El actual Gobierno ha otorgado especial prioridad a la recuperación de la seguridad ciudadana. Sus políticas incluyen propuestas y movilización del conjunto de la sociedad (como las Alianzas Ciudadanas y el Observatorio de Seguridad de la Cámara de Comercio), estrategias nacionales de gran escala (como el Programa de Seguridad Integral y el Programa de Prevención de la Violencia y Delincuencia Juvenil) y reformas institucionales (como la

creación del Ministerio de Seguridad, la reestructuración de la Dirección de Investigación Judicial y la redefinición de las funciones de la Policía). El Gobierno y todo el país tienen también el desafío de implantar la reciente reforma penal y la creación del sistema penal acusatorio.

La cooperación del Sistema de las Naciones Unidas se concentrará en la prevención y atención de las formas más sensibles de violación del derecho a la vida y la integridad, como el homicidio y la violencia contra las mujeres y contra niños, niñas y adolescentes. Para el efecto cooperará con el Gobierno Nacional en la formulación y ejecución de planes contra dichas formas de violencia, que incluirán el desarrollo de estrategias especializadas de prevención y atención a las víctimas, y de tratamiento o sanción a los agresores. Estos planes contarán con la participación activa de diversos sectores de la administración pública en los niveles central y local, y la movilización ciudadana. También impulsará el desarrollo y fomento de espacios seguros y saludables en ciudades y comunidades y la definición de políticas migratorias con enfoque de derechos humanos –incluido el derecho al asilo y a medidas de protección–.

La cooperación para el fortalecimiento de la administración de la justicia y la seguridad se dirigirá a la reforma y modernización del sistema judicial mediante el acceso a la experiencia internacional disponible, el avance en la aplicación del debido proceso, la implantación de modalidades alternativas de resolución de conflictos y la garantía de acceso a las poblaciones de mayor vulnerabilidad. También se orientará a desarrollar capacidades para la vigilancia y control del crimen organizado, la producción y tráfico de drogas ilícitas y la trata de personas.

4. Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático

Efectos Directos:

- 4.1. Panamá habrá implementado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad.
- 4.2. Panamá habrá implementado políticas y programas que con participación del sector privado y la sociedad civil, promuevan el consumo y la producción sostenibles, fomentando la producción más limpia, el uso de energías renovables y la reducción de desechos y contaminantes.
- 4.3. Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático y a las amenazas naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales.

Panamá tiene una riqueza natural excepcional de cuya preservación depende en gran medida el bienestar de su población y también la operación de los sectores más dinámicos de su economía, como el Canal de Panamá y el turismo. El país tiene además un enorme potencial de producción de oxígeno y generación de servicios ambientales. No obstante, el país está perdiendo recursos ambientales, las emisiones brutas y per cápita de gases de efecto invernadero aumentaron significativamente, los niveles de contaminación del aire, el agua y el suelo se han elevado con celeridad, el uso de agroquímicos supera por 6 veces el promedio del resto de la región centroamericana y la generación de desechos sólidos llega a extremos críticos. Estos hechos han traído como consecuencia un aumento de la vulnerabilidad de las personas y la economía a los desastres naturales, que en los últimos 8 años han incrementado su intensidad, frecuencia e impacto.

En el Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014 se destaca el compromiso de elevar los asuntos relacionados con el ambiente a política de Estado, mediante la incorporación de la dimensión ambiental en todas las decisiones del sector público. Las políticas gubernamentales han logrado avances en la disminución de las tasas de deforestación, el aumento de las zonas ambientalmente protegidas, la promoción de planes de manejo ambiental con participación comunitaria y el cumplimiento de los compromisos pactados con el Fondo Multilateral del Protocolo

de Montreal para la eliminación de clorofluorcarbonados. En general se observan avances en la normatividad ambiental y la expansión de áreas protegidas, pero existen debilidades institucionales que impiden reducir la pérdida de recursos naturales y el deterioro ambiental, y por ende garantizar a la población el disfrute de un ambiente sano.

La cooperación del Sistema de las Naciones Unidas se concentrará en promover una gestión pública ambiental integral que incluya a las instancias responsables de la economía y el desarrollo social y opere mancomunadamente con el sector privado y la comunidad, en torno a objetivos ambientales explícitos. Entre estos objetivos, el Sistema de las Naciones Unidas priorizará su apoyo a la conservación de la biodiversidad, el uso sostenible de los recursos naturales y el acceso de todos los habitantes a agua segura y saneamiento básico. También se ocupará de promover la adopción de estrategias de producción y consumo sostenible, incluyendo la producción limpia, el uso de energías renovables, la reducción en el uso de contaminantes, el control a la producción y adecuada disposición de desechos, y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Como parte de la cooperación a la mitigación del cambio climático, el Sistema de las Naciones Unidas apoyará las acciones nacionales requeridas para ingresar en el mercado de carbono y la prevención de desastres en las comunidades locales mediante planes específicos de prevención y manejo. Estos planes serán construidos participativamente y demandarán conocimientos colectivos sobre los riesgos específicos y el modo de mitigarlos, la construcción de mapas de riesgo, el control de factores que aumentan la vulnerabilidad, el fortalecimiento de sistemas de alerta temprana y el desarrollo de capacidades colectivas para el manejo de situaciones críticas.

Implementación

El Sistema de las Naciones Unidas tiene profundas raíces en Panamá. Las agencias que lo integran están en el país desde hace largo tiempo y han construido sólidas relaciones de cooperación, confianza y entendimiento con sus socios nacionales. Este antecedente ha sido decisivo para que algunas de ellas hayan decidido establecer en Panamá sus sedes regionales.

La fortaleza de los vínculos preexistentes ha permitido que este Marco de Cooperación se haya construido con base en el diálogo y la participación. Gracias a ello, sus objetivos y estrategias expresan un compromiso compartido entre el gobierno, la sociedad civil y el Sistema de las Naciones Unidas. El acuerdo logrado permite esperar que los vínculos de entendimiento y coordinación continúen durante el período de implementación.

Este Marco de Cooperación será el referente para que cada agencia de las Naciones Unidas que opera en Panamá prepare su programa de cooperación con el país y los planes de acción respectivos. Dichos programas y planes reforzarán el compromiso de las Naciones Unidas con los socios nacionales y con los habitantes de Panamá. En ellos, las agencias establecerán las actividades específicas que apoyarán los resultados clave acá definidos, definirán las intervenciones específicas, identificarán los aportes y recursos movilizados y describirán las alianzas acordadas para llevarlos a cabo.

De igual forma, este Marco de Cooperación así como los programas y planes de acción de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas, se articulan con el Plan Estratégico de Gobierno 2010-2014. Su horizonte temporal llega hasta 2015 para estimular la continuidad de las acciones emprendidas y permitir que se acuerde un nuevo Marco de Cooperación durante los primeros meses de gestión del gobierno que comenzará en julio de 2014. De esta manera cumple con los principios de la Declaración de París que buscan sincronizar los ciclos de gobierno y la planificación de las agencias de cooperación para asegurar que el apoyo internacional se adecúe a las prioridades nacionales de desarrollo y cuente con plena apropiación y liderazgo nacional. La finalización del Marco de Cooperación coincide también con el momento en que los Objetivos de Desarrollo del Milenio deben ser alcanzados.

Para orientar la ejecución y el seguimiento de este Marco de Cooperación se ha previsto la conformación de un Comité Directivo integrado por el Gobierno de Panamá, representantes de la sociedad civil y el Equipo de País de las Naciones Unidas, conformado por la Coordinadora Residente y los representantes de las agencias con sede en Panamá. Este Comité Directivo, que se reunirá anualmente, brindará orientación estratégica a la implementación del Marco de Cooperación y reforzará los mecanismos de coordinación requeridos para garantizar que se preserven la pertinencia y su consonancia con las prioridades nacionales.

La coordinación interna de la ejecución de este Marco de Cooperación estará a cargo del Equipo de País de las Naciones Unidas. Éste creará un Equipo de Gestión que será responsable de brindarle asesoría en la planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de las acciones correspondientes. Este Equipo estará conformado por funcionarios o funcionarias designados por los jefes de agencia y sus integrantes tendrán autoridad para representarlos, y en la medida de lo posible con el acompañamiento de representantes de gobierno y sociedad civil. La oficina de la Coordinadora Residente estará a cargo de la coordinación general de este Equipo de Gestión.

Para orientar la gestión en los cuatro ejes escogidos y garantizar la coordinación entre las agencias de las Naciones Unidas y los organismos del Gobierno y la sociedad civil, se crearán grupos temáticos integrados por especialistas de las agencias, en los cuales en caso de requerirse podrían elevar consultas a especialistas de gobierno y de la sociedad civil. Las agencias de las Naciones Unidas podrán acordar programas conjuntos que les permitan optimizar la coordinación de acciones, el uso de los recursos y la potenciación de los resultados.

La gestión acá prevista buscará promover y aprovechar la cooperación Sur-Sur como mecanismo idóneo para estimular los vínculos entre las naciones, conjuntamente con el intercambio de conocimientos y la generación de capacidades. Teniendo en cuenta las fortalezas de su posición geográfica, Panamá se pondrá a disposición de las demás naciones como punto de intercambio de la Cooperación Sur-Sur, con facilidades para que los organismos gubernamentales, instituciones académicas, centros de investigación, organizaciones de la sociedad civil, practicantes y organismos regionales de cooperación puedan transmitir sus conocimientos e intercambiar experiencias para generar capacidades de beneficio mutuo que contribuyan al desarrollo equitativo de la Región.

Seguimiento y Evaluación

Para asegurar el seguimiento y evaluación del presente Marco de Cooperación, se desarrollará un Sistema de Seguimiento y Evaluación conformado por indicadores relevantes que permitan medir el avance de los 10 efectos directos propuestos. Este Sistema de Seguimiento y Evaluación incorporará el seguimiento de los programas y planes de acción de las agencias del Sistema de las Naciones Unidas que se rigen por el Marco de Cooperación.

Los datos de seguimiento se obtendrán en la medida de lo posible de fuentes gubernamentales, para asegurar su sincronía con el seguimiento de la gestión pública y de paso contribuir al mejoramiento de las capacidades nacionales de seguimiento y a la compatibilidad en los mecanismos de rendición de cuentas del Marco de Cooperación.

El Comité Directivo, con el apoyo del Equipo de Gestión, hará el seguimiento anual del Marco de Cooperación y se hará cargo de actualizar la Matriz de Resultados para garantizar su pertinencia, validez y adaptación a los cambios y circunstancias encontrados. También se realizarán evaluaciones de desempeño de los grupos temáticos y de los programas conjuntos, para orientar adecuadamente la gestión de los respectivos programas de país de las agencias.

Las actividades de seguimiento y evaluación se orientarán bajo los siguientes criterios: i) rendir cuentas al gobierno, a la sociedad panameña y a los donantes, por las acciones realizadas; ii) fortalecer la capacidad nacional para el seguimiento y evaluación de la gestión pública y el desarrollo nacional; iii) utilizar y contribuir a robustecer los sistemas nacionales de monitoreo, gestión y análisis de información en todos los componentes; iv) fomentar la producción de información por sexo, etnia, edad, y otros criterios que contribuyan a la caracterización de los grupos prioritarios de la población; v) realizar conjuntamente y de manera coordinada las visitas de terreno y las evaluaciones; y vi) reforzar los informes de seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En 2013 se realizará una evaluación que se plasme en un informe de avance del Marco de Cooperación. Este informe deberá mostrar el nivel de logro de los efectos directos previstos y establecer la contribución que para ello han realizado los programas y planes de acción de las agencias, los programas conjuntos y las acciones específicas apoyadas por el Sistema de las Naciones Unidas. La metodología para la elaboración de esta evaluación será acordada entre el Gobierno Nacional y el Sistema de las Naciones Unidas e incorporará consultas con representantes de la sociedad civil.

Al final de la vigencia del presente Marco de Cooperación, se realizará una evaluación externa independiente. La evaluación analizará la pertinencia, eficiencia, eficacia y sostenibilidad de la cooperación del Sistema de las Naciones Unidas y su contribución a las prioridades nacionales. También identificará los principales logros, lecciones aprendidas y mejores prácticas y limitaciones del presente Marco de Cooperación. La evaluación también será una oportunidad para evaluar la coherencia del Sistema de las Naciones Unidas y los socios nacionales en su abordaje de las prioridades del país, y para analizar las fortalezas y debilidades de las alianzas desarrolladas durante la ejecución del Marco de Cooperación.

Estimación de Recursos

La Matriz de Resultados incluida como Anexo No. 1 presenta los recursos financieros indicativos asociados a este Marco de Cooperación. Éstos se discriminan entre los ya disponibles y los que las agencias del Sistema de las Naciones Unidas consideran que es posible movilizar para contribuir al logro de cada efecto directo previsto.

En la revisión anual del Marco de Cooperación, las agencias del Sistema de las Naciones Unidas, conjuntamente con el Gobierno, los demás aliados nacionales y las fuentes de financiamiento harán un análisis del estado y avance de la movilización de fondos y determinarán los cambios que sean necesarios en los presupuestos, de acuerdo con la marcha de los programas.

La suma de los recursos disponibles hasta el momento (en US\$) es la siguiente:

Recursos estimados por eje de resultados

	Propios	A Movilizar	Fondos de Gobierno	Total	% por Eje
Objetivos de Desarrollo del Milenio	5,413,500	17,821,000	53,460,000	76,699,500	38%
Consolidación de la Democracia	2,755,000	1,730,000	77,500,000	81,970,000	41%
Seguridad Ciudadana	1,655,000	8,261,036	1,036,000	10,952,036	5%
Sostenibilidad Ambiental	3,140,500	17,420,650	10,560,000	31,121,150	16%
Total	12,964,000	45,232,686	142,556,000	200,752,686	

Recursos estimados por Agencia de las Naciones Unidas

	Propios	A Movilizar	Fondos de Gobierno	Total
FAO	750,000	2,950,000	-	3,700,000
FIDA	-	-	6,700,000	6,700,000
OACDHNU	15,000	70,000	-	85,000
OIEA	741,000	976,000	-	1,717,000
OIM	-	541,036	-	541,036
ONUDI	-	6,800,000	-	6,800,000
ONUMUJERES	120,000	410,000	-	530,000
ONUSIDA	-	350,000	-	350,000
OPS/OMS	2,320,000	10,650,000	-	12,970,000
PMA	408,000	400,000	-	808,000
PNUD	1,673,000	13,000,000	87,000,000	101,673,000
PNUMA	832,000	1,530,650	960,000	3,322,650
UNESCO	705,000	1,455,000	-	2,160,000
UNFPA	2,400,000	1,000,000	600,000	4,000,000
UNICEF	3,000,000	3,500,000	1,200,000	7,700,000
UNODC	-	1,600,000	1,096,000	2,696,000
UNOPS	-	-	45,000,000	45,000,000
Total	12,964,000	45,232,686	142,556,000	200,752,686

Anexo 1. Matriz de Resultados

Este anexo contiene una síntesis del Marco de Cooperación entre la República de Panamá y el Sistema de las Naciones Unidas para el período 2012-2015.

En cada uno de los ejes de cooperación seleccionados, presenta:

- Los efectos directos esperados de la cooperación
- Los indicadores seleccionados para monitorear los avances y resultados obtenidos, incluyendo la línea de base y la meta prevista.
- Una referencia al alcance que tendrá el indicador para dar cuenta de los aspectos de género, grupo de edad, etnia y área geográfica´.
- Identificación de la fuente de la información que será utilizada para cada indicador.
- Mención sintética de los principales requisitos necesarios para lograr el efecto previsto, cuya eventual inexistencia sería un riesgo para dicha meta
- Identificación de las entidades que tienen responsabilidades frente a cada efecto directo y los participantes no gubernamentales, todos los cuales conforman junto con las Agencias del Sistema de las Naciones el grupo de socios que actuarán en este Marco de Cooperación.
- Identificación de las Agencias de las Naciones Unidas que aportarán recursos ya disponibles o que prevén obtener fondos adicionales con destino al logro del resultado directo correspondiente.

Eje 1 – Objetivos de Desarrollo del Milenio

Prioridad del Gobierno – Acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Reducir la pobreza. Mejorar la distribución y eficiencia del gasto social.

Efecto Directo 1.1.	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
Panamá habrá cumplido con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, incluyendo un esfuerzo especial en aquellos que representan mayor desafío, mediante el fortalecimiento de la capacidad de gestión y articulación de las entidades del gobierno y la sociedad civil, y la priorización de acciones con las regiones y grupos con mayor vulnerabilidad.	Porcentaje de Implementación del Marco de Aceleramiento para el cumplimiento de los ODM 4, 5 y 6 Línea Base: Sistema de seguimiento en construcción (previsto para julio de 2011) Meta: 100%	X	X	X	X	Informes del Seguimiento de Implementación del Marco de Aceleramiento	Supuesto 1: El país mantiene su política de aceleración el cumplimiento de los ODM.	Asamblea Nacional, Órgano Judicial, Despacho de la Primera Dama, MIRE, MEF, MIDA, MINSA, ATP, MIDES, MEDUCA, MINGOB, Secretaria Técnica del Gabinete	UNFPA 1,000,000 OPS/OMS 800,000 FAO 750,000	OPS/OMS 6,000,000 PNUD 2,000,000 UNICEF 800,000	PNUD UNFPA 500,000 OEIA 160,000
	Tasas de cobertura educativa en: a) preescolar, b) premedia, c) media Línea Base (2009): a) 60%; b) 66%; c) 42.8% Meta (2015): a) 75%; b) 75%; c) 60%	X	X	X	X	Informe EFA (UNESCO) Dirección de Planeamiento Educativo – MEDUCA	Supuesto 2: Se logra integralidad en las acciones emprendidas.	Social, CSS, CONAVIH, INEC, INAMU, PROSI, Gobiernos Locales, Universidades, ONG, Instituto Gorgas, Organizaciones de Jóvenes,	PNUD 573,000 UNICEF 550,000 UNESCO 325,000	UNFPA 400,000 UNESCO 375,000 ONUMUJERES 350,000	UNICEF 100,000
	Índice de desigualdad de género Línea Base: 0.634 (2008) Meta: 0.579 (2014)	X				Informe Global de DH	Supuesto 3: Se logra una amplia movilización institucional y comunitaria.	Instituciones integrantes de la CONAVIH, Congreso General Kuna, Autoridades Comarcales, organizaciones de mujeres indígenas, CONAMUIP y CONAPIP	ONUMUJERES 95,000 OEIA 15,000	OEIA 106,000 ONUSIDA 23,000	
Efecto Directo 1.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
Panamá habrá avanzado en la reducción de la pobreza y la desigualdad mediante esfuerzos articulados del gobierno, el sector privado y la sociedad civil para generar empleo productivo e ingresos de trabajo que fortalezcan el desarrollo sostenible y favorezcan a los grupos en situación de vulnerabilidad	Brecha de Pobreza (distancia promedio a la línea de pobreza) LB (2008): Nacional, 40.6%; Por Género: Mujeres, 40.2%; Por Edad: De 0-14 años, 43.5%; de 15-24 años 40.5%, de 25-64 años 37.5%; Mayores de 65 años 37.2%; Por área: Urbano 26.3%; Rural 38.5%; Indígena 68.5% Meta (2015): Nacional, 36%; Por Género: Mujeres, 35%; Por Edad: De 0-14 años, 40%; de 15-24 años 36%, de 25-64 años 34%; Mayores de 65 años 33% Por área: Urbano 24%; Rural 35%; Indígena 60%	X	X	X	X	Construido por PNUD sobre la Encuesta de Niveles de Vida – MEF	Supuesto 1: Se logra una amplia movilización institucional.	MIDES, MIDA, MEF, MICI, PAN, INADEH, ATP, SENAPAN, INAC, INAMU, Despacho de la Primera Dama, Secretaria Técnica del Gabinete Social, Consejo de la Concertación Nacional para el Desarrollo, Gobiernos Locales, empresa privada, ONG, Colectivo Integral de Desarrollo, Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) para el Desarrollo Internacional	UNICEF 650,000 PMA 408,000 PNUD 100,000 UNESCO 80,000 OPS/OMS 60,000 OIEA 7,500	PNUD 3,000,000 ONUDI 2,300,000 FAO 600,000 UNICEF 500,000 UNESCO 440,000 PMA 400,000 OIEA 150,000	PNUD FAO UNICEF 500,000
	Porcentaje de Avance del Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional Línea Base: 15% (2010) Meta: 70% (2015)	X	X			Informes de Seguimiento de SENAPAN – OPS/OMS/OMS	Supuesto 2: Se asegura el involucramiento comunitario en las acciones emprendidas.		UNICEF 500,000 UNESCO 440,000 PMA 400,000 OIEA 150,000		
								Supuesto 3: Se logra agregación de valor por el productor e inserción en cadenas productivas.			

Eje 2 – Consolidación de la Democracia

Prioridad del Gobierno – Mejorar la planificación y gestión pública; elevar la eficiencia y eficacia del sector público y del gasto público; desburocratización; desarrollo integral de las comarcas;

Efecto Directo 2.1	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
<p><i>Panamá habrá logrado en el gobierno nacional y los gobiernos locales un incremento de las capacidades para formular, gestionar y evaluar con eficacia, transparencia e integralidad sus políticas públicas orientadas al desarrollo humano</i></p>	<p>Porcentaje de municipios con planes de desarrollo con enfoque de Desarrollo Humano y Equidad de Género</p> <p>Línea Base: Por definir en 2012</p> <p>Meta: 15% (2015)</p>					Asociación de Municipios de Panamá	<p>Supuesto 1: El país desarrolla una política de fortalecimiento de los gobiernos locales.</p> <p>Supuesto 2: Se incrementan los recursos para el desarrollo social municipal</p> <p>Supuesto 3: Los gobiernos locales ganan confianza, participación y apoyo de sus comunidades (se avanza en Efecto Directo 2.2).</p> <p>Supuesto 4: El Gobierno participa de procesos analíticos de discusión de escenarios y alternativas</p> <p>Supuesto 5: las acciones públicas orientadas al desarrollo humano son evaluadas.</p>	MIRE, MICI, SENACYT, MIDES, MEF, INAMU, Secretaría Técnica del Gabinete Social, Consejo de Concertación Nacional para el Desarrollo, Gobiernos Locales, ONGs, SENNIAF	<p>UNICEF 850,000</p> <p>UNFPA 600,000</p>	<p>UNICEF 900,000</p>	<p>UNOPS 45,000,000</p> <p>PNUD 27,000,000</p> <p>UNICEF 400,000</p>
	<p>Porcentaje del presupuesto público manejado por los municipios</p> <p>Línea Base: 1.24%</p> <p>Meta: 1.40% (2014)</p>					Contraloría General de la República					
	<p>Porcentaje del Presupuesto Público destinado a servicios sociales básicos. (incl. educación, salud y nutrición, seguridad social, trabajo y asistencia social, vivienda, agua y alcantarillado)</p> <p>Línea Base: 41.5% (2007/2008)</p> <p>Meta: 45% (2014)</p>					CEPAL, Panorama Social de América Latina					
	<p>Presupuesto Publico per cápita destinado a servicios sociales básicos</p> <p>Línea Base: \$506 (2007/2008)</p> <p>Meta: \$556 (2014)</p>		X			CEPAL, Panorama Social de América Latina					

Efecto Directo 2.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con Información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
Panamá habrá fortalecido a nivel nacional y local los espacios y mecanismos civiles y electorales de participación equitativa para incidir en la toma de decisiones	<p>Tasa de participación de mujeres en puestos de representación: a) Asamblea Nacional; b) Alcaldías; c) Corregimientos;</p> <p>Línea Base: a) 8.6%; b) 10.7%; c) 10.3%</p> <p>Meta: a) 30%; b) 30%; c) 30%</p>	X		X	X	Tribunal Electoral - INAMU	<p>Supuesto 1: Se mantiene la voluntad política de fortalecer los mecanismos y procesos electorales.</p> <p>Supuesto 2: Los presupuestos municipales son incrementados (se avanza en Efecto Directo 2.1).</p> <p>Supuesto 3: Se generarán espacios de participación civil, incluyendo espacios específicos para adolescentes</p>	Tribunal Electoral, Partidos Políticos, Asamblea Nacional, MIDES, INAMU, Secretaría Técnica del Gabinete Social, Alcaldías, SENACYT, Consejos Poblacionales, Asociación de Municipios de Panamá	<p>PNUD 400,000</p> <p>UNICEF 250,000</p> <p>UNESCO 75,000</p>	<p>UNICEF 300,000</p> <p>UNESCO 200,000</p>	<p>PNUD 5,000,000</p>
	<p>Porcentaje de personas con capital social medio o superior en el índice de capital social (participación comunitaria, afiliación a organizaciones, confianza interpersonal)</p> <p>Línea Base (2008): Nacional 36%; Por área: Urbano 26.8%; Rural 52.4%; Indígena 74.1%</p> <p>Meta (2014): Nacional 45%; Por área: Urbano 24%; Rural 47%; Indígena 68%</p>	X		X	X	Construido por PNUD sobre la Encuesta de Niveles de Vida - MEF					
Efecto Directo 2.3	Indicador, Línea Base y Meta	Con Información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
Panamá habrá implementado las recomendaciones formuladas en el Examen Periódico Universal (EPU) por los órganos de tratados y procedimientos especiales de protección de los Derechos Humanos, con especial atención al Convención contra todas las formas de discriminación contra la mujer.	<p>Porcentaje de las recomendaciones del EPU y de los otros mecanismos Internacionales de derechos humanos implementadas</p> <p>Línea Base: Se levantará un listado de seguimiento, que incluirá Comités de CEDAW, CRC, el Comité de DDHH, entre otros.</p> <p>Meta: Por Definir</p>					Informes periódicos y observaciones a los órganos de tratados; Informes de la Comisión Nacional Permanente para el cumplimiento de los compromisos en Derechos Humanos.	<p>Supuesto 1: El país mantiene su compromiso de cumplir las recomendaciones del EPU y demás mecanismos para el avance en Derechos Humanos.</p> <p>Supuesto 2: Se consolida el monitoreo de los avances logrados.</p>	Comisión Nacional Permanente para el cumplimiento de los compromisos de Panamá en derechos humanos, Asamblea Nacional, Órgano Judicial, MIRE, MIDES, MINSA, MEF, INAMU, CONAMU, Defensoría del Pueblo, Secretaría Técnica del Gabinete Social, Universidades, Organizaciones de Mujeres, ONG, Comisión Nacional contra la Discriminación.	<p>UNFPA 200,000</p> <p>UNICEF 200,000</p> <p>OPS/OMS 160,000</p> <p>OACNUDH 15,000</p> <p>ONUMUJERES 5,000</p>	<p>UNICEF 300,000</p> <p>OACNUDH 20,000</p> <p>ONUMUJERES 10,000</p>	<p>UNFPA 100,000</p>
	<p>Plan Estratégico de la Comisión Nacional contra la Discriminación</p> <p>Línea Base: 0% (por iniciar)</p> <p>Meta: Plan elaborado y en ejecución</p>	X			X	Informe anual de la Defensoría del Pueblo					

Eje 3 – Seguridad Ciudadana

Prioridad del Gobierno – Mejorar la Seguridad Ciudadana mediante acciones de prevención, control y sanción

Efecto Directo 3.1	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos				
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno		
<i>Panamá habrá implementado a nivel nacional y local políticas y estrategias integrales de seguridad ciudadana para la prevención de las diferentes formas de violencia y para la atención y reparación de sus manifestaciones</i>	Tasa de Homicidios Línea Base (2009): 24/100,000 Mujeres: 71 (8.7%) Por Edad: 0-14 años, 13 (2%) ; 15-24 años 265 (32%); 25-64 años 383 (47%); Más de 65 años, 10 (1%); Otros 147 (18%) Meta: 10/100,000 (2015)					Sistema Integrado de Estadísticas Criminales, SIEC - Observatorio de Seguridad Ciudadana	Supuesto 1: Las políticas y estrategias de reducción de la violencia prestan especial atención a los enfoques preventivos.	Asamblea Nacional, Órgano Judicial, Fiscalía de Cuentas, Ministerio Público; MINSA, MIDES, MINSEG, MIGOB, Secretaría Técnica del Gabinete Social, Consejo de Coordinación Nacional para el Desarrollo, Aduana, Policía, fiscales, Gobiernos Locales, INAMU, CONAMU, Defensoría del Pueblo, Secr. Anti Corrupción, SINAPROC, CONAPRED, Organizaciones de Mujeres, Observatorio de Seguridad Ciudadana, Observatorio de los Derechos del Niño, Organizaciones de Jóvenes	OPS/OMS	PNUD	UNODC		
											600,000	2,000,000	700,000
											UNFPA	OPS/OMS	UNICEF
											300,000	900,000	100,000
	% Municipios que cuentan con plan de seguridad ciudadana certificados Línea Base: Por levantarse en 2012 Meta: por definir	X	X	X		Observatorio de Seguridad Ciudadana	Supuesto 2: Los municipios y comunidades participan activamente en las estrategias de reducción de la violencia.	UNESCO	OIM	UNICEF			
									20,000	541,036	UNODC		
	% de Implementación del Plan Nacional contra la Violencia Doméstica y Políticas de Convivencia Ciudadana Línea Base: por definir Meta: por definir	X	X			Informes se Seguimiento a la Ejecución del Plan	Supuesto 3: Se incrementa la conciencia de que la violencia doméstica y de género es la cuna de las demás violencias.	UNESCO	UNFPA	UNICEF			
									35,000	250,000	120,000		
	% de Implementación de Plan contra la violencia que afecta a niños, niñas y adolescentes Línea Base: 0% (por iniciar) Meta: por definir	X	X			Informes de Seguimiento del desarrollo e implementación del Plan	Organizaciones de Mujeres, Observatorio de Seguridad Ciudadana, Observatorio de los Derechos del Niño, Organizaciones de Jóvenes	UNESCO	UNFPA	UNICEF			
									50,000	50,000	50,000		

Efecto Directo 3.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movillizar	Aportes de Gobierno
<p><i>Panamá habrá fortalecido las instituciones y los procedimientos del sistema de Administración de Justicia de modo que reduzcan la impunidad y garanticen la protección de los Derechos Humanos, con especial énfasis en los grupos en situación de vulnerabilidad</i></p>	<p>Tasa de procesos resueltos por medios alternativos (sobre el total de casos resueltos)</p> <p>LB: pendiente de entrar en vigencia</p> <p>Meta: por definir</p>	X		X	X	<p>Sistemas de Estadísticas del Órgano Judicial y del Ministerio Público</p>	<p>Supuesto 1: El país impulsa la reforma judicial penal.</p> <p>Supuesto 2: El sector judicial adopta indicadores de eficiencia y eficacia.</p> <p>Supuesto 3: Se fortalece la conciencia sobre la necesidad de avanzar en el derecho al debido proceso en todos los grupos de población.</p>	<p>Órgano Judicial, MINGOB, MIDES, Corte Suprema de Justicia, Ministerio Público, Procuraduría General de la Nación, Secretaría Técnica del Gabinete Social, Consejo de Concertación Nacional para el Desarrollo.</p>	<p>PNUD 150,000</p> <p>UNICEF 100,000</p>	<p>PNUD 2,000,000</p> <p>OACNUDH 50,000</p> <p>UNODC 800,000</p> <p>UNICEF 150,000</p> <p>ONUSIDA 100,000</p>	<p>UNODC 236,000</p>
	<p>Servicios de interpretación y traducción para los pueblos indígenas operativos.</p> <p>Línea Base: no existe registro oficial. Será construido.</p> <p>Meta: Se definirá al establecer el registro</p>				X	<p>Informes Departamento de Acceso a la Justicia de Pueblos Indígenas - Corte Suprema</p>					
	<p>Porcentaje de sentencias penales dentro de los plazos establecidos</p> <p>Línea Base: no existe registro oficial. Será construido.</p> <p>Meta: Se definirá al establecer el registro</p>					<p>Sistemas de Estadísticas del Órgano Judicial y del Ministerio Público</p>					
	<p>Porcentaje de sentencias en procesos sobre: a) crimen organizado, b) producción y tráfico de drogas; c) trata de personas; d) violencia basada en género</p> <p>Línea Base: no existe registro oficial. Será construido.</p> <p>Meta: Se definirá al establecer el registro</p>					<p>Sistemas de Estadísticas del Órgano Judicial y del Ministerio Público</p>					

Eje 4 – Sostenibilidad Ambiental y Cambio Climático

Prioridad del Gobierno – Elevar a política de Estado el cuidado ambiental para fortalecer el crecimiento económico, el desarrollo turístico y el bienestar general.

Efecto Directo 4.1	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
Panamá habrá implementado políticas de desarrollo que promuevan el uso sostenible de los recursos naturales y que reconozcan el valor económico y social de los servicios ambientales y de la conservación de la biodiversidad	Porcentaje de cuencas con planes de manejo elaborados y en ejecución Línea Base: 10% (5 de 52) Meta: 13% (7 de 52)			X		ANAM – Dirección Integrada de Gestión Hidrológica de Cuencas	Supuesto 1: ANAM da prioridad a la elaboración de los planes de manejo y de los planes de ordenamiento territorial.	ANAM, ATP, MEF, IDAAN, ACP, Sector Privado, IDIAP, ARAP, IDAAN, Comité Man and the Biosphere Programme (MAB) de Panamá, Gobierno de España, Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), Gobiernos Locales y Tradicionales, SENACYT, Universidades, Asociaciones de Productores	PNUMA 301,120 OPS/OMS 300,000 UNESCO 40,000	OPS/OMS 2,600,000 PNUD 1,500,000 PNUMA 200,000 UNESCO 60,000	
	Porcentaje de cuencas con planes indicativos de ordenamiento territorial operando Línea Base: 0% (0 de 52) Meta: 35% (18 de 52)			X		ANAM – Dirección Integrada de Gestión Hidrológica de Cuencas	Supuesto 2: Se incrementan recursos técnicos y presupuestales para agua y saneamiento				
	Porcentaje de cobertura de: a) agua potable y b) saneamiento básico Línea Base: a) 91.8%; rural 83.6%; áreas indígenas 43.1%; b) 94.5%; rural 82.9%; áreas indígenas 66.2% Meta: por definir			X		MEF – Encuesta de Niveles de Vida					
Efecto Directo 4.2	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
Panamá habrá implementado políticas y programas que con participación del sector privado y la sociedad civil, promuevan el consumo y la producción sostenibles, fomentando la producción más limpia, el uso de energías renovables y la reducción de desechos y contaminantes	Número de empresas con sistemas avalados de producción mas limpia Línea Base: 231 (2010) Meta: 300 (2015)			X		ANAM – Dirección Calidad Ambiental	Supuesto: Sinergia entre las políticas del Gobierno y el compromiso del sector privado.	Secretaría de Energía, Cámara de Comercio, MIDA, MICI, ANAM, Ministerio de Salud, Autoridad Nacional de Aduanas, MEDUCA, SENACYT	OEIA 708,500 PNUMA 100,800 UNESCO 40,000	ONUDI 2,600,000 FAO 600,000 OEIA 520,000 PNUD 500,000 PNUMA 247,000 UNESCO 60,000 UNICEF 50,000	UNICEF 50,000
	Importación/Utilización de Hidroclorofluorcarbonados (HCFC) Línea Base: 428 TM (2009) Meta: 86 TM (2015) (Reducción al 20% del valor de referencia)						MINSA – Unidad de Ozono				

Efecto Directo 4.3	Indicador, Línea Base y Meta	Con información de				Medios de Verificación	Riesgos y Supuestos	Socios	Recursos Indicativos		
		género	grupo etario	área geogr.	etnia				Propios	A Movilizar	Aportes de Gobierno
<p><i>Panamá habrá reducido la vulnerabilidad al cambio climático y a las amenazas naturales, y avanzará hacia una economía con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, mediante acciones intersectoriales a nivel nacional y local para el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales</i></p>	<p>Estado de REDD Readiness</p> <p>Línea Base: No cumple (2011)</p> <p>Meta: Cumple (2014)</p>					<p>Secretaría UNREDD y ANAM</p> <p>Informe de comunicación de Cambio Climático</p>	<p>Supuesto 1: Se mantiene la voluntad de cumplir REDD Readiness.</p> <p>Supuesto 2: Se enfatiza la prevención de desastres con base en organización comunitaria.</p>	<p>Asamblea Nacional, MINSA, INAMU, MIDES, MEDUCA, MINGO, ANAM, MIDA, ARAP, SINAPROC, ETESA, Secretaría Técnica del Gabinete Social, ONG, organizaciones de Jóvenes, Banco Mundial, Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), Coordinadora Nacional De Los Pueblos Indígenas De Panamá (COONAPIP), GTZ, CCAD</p>	PNUMA	PNUD	PNUD
	<p>Porcentaje de planes de gestión integral de riesgos de desastres (+ enfoque de género)</p> <p>Línea Base: por determinar</p> <p>Meta: 18</p>		X	X							430,080
									OPS/OMS	ONUDI	FIDA
									400,000	1,900,000	1,500,000
									PNUD	FAO	PNUMA
									300,000	1,750,000	960,000
									UNFPA	PNUMA	UNICEF
									300,000	1,083,650	50,000
									UNESCO	OPS/OMS	
									110,000	1,000,000	
									UNICEF	UNFPA	
									100,000	350,000	
									OEIA	UNESCO	
									10,000	200,000	
										OEIA	
										200,000	

Anexo 2. Acrónimos

De organismos gubernamentales participantes en este Marco de Cooperación

ACP	Autoridad del Canal de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ARAP	Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá
ATP	Autoridad de Turismo de Panamá
CONAMU	Consejo Nacional de la Mujer
CONAPRED	Comisión Nacional para el Estudio y la Prevención de los Delitos relacionados con Drogas
CONAVIH	Comisión Nacional de VIH y sida
CSS	Caja del Seguro Social
ETESA	Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A.
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillados
INAC	Instituto Nacional de Cultura
INADEH	Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano
INAMU	Instituto Nacional de la Mujer
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censo
MEDUCA	Ministerio de Educación
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MICI	Ministerio de Comercio e Industrias
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINGOB	Ministerio de Gobierno y Justicia
MINSA	Ministerio de Salud
MINSEG	Ministerio de Seguridad Pública
MIRE	Ministerio de Relaciones Exteriores
PAN	Programa de Ayuda Nacional
PROSI	Programa de Seguridad Integral
SENACYT	Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
SENAPAN	Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional
SINAPROC	Sistema Nacional de Protección Civil

De agencias del Sistema de las Naciones Unidas representadas en Panamá

ACNUR	Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
OACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
OIEA	Organización Internacional de Energía Atómica
OIM	Organización Internacional de Migraciones

OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONU MUJERES	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPS/OMS	Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de Salud
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNODC	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas para Servicios a Proyectos